



Qui pour gouverner l'installation en agriculture ?

EVOLUTION DES MODALITÉS D'ENTRÉE DANS LE MÉTIER D'AGRICULTEUR

CAS FRANÇAIS

CÉCILE GAZO, postdoctorante en sociologie INP-ENSAT

26 NOVEMBRE 2024
cecile.gazo@toulouse-inp.fr

1

Introduction

Présentation des résultats d'une thèse en sociologie (CIFRE Jeunes agriculteurs - direction François Purseigle)

Travail doctoral initié en 2019 sur la multiplication des dispositifs de soutien à l'installation

60 entretiens avec des institutions publiques, des organisations professionnelles agricoles et des associations (région, national)

100 entretiens avec les fondateurs et parties prenantes de 10 initiatives volontaires

Trois régions d'enquête
Auvergne Rhône Alpes, Bretagne, Occitanie

Un panel varié d'organisations étudiées
2 espaces tests, 3 coopératives et acteurs des filières, 4 entreprises privées de type startup, Initiatives France (prêt d'honneur)

Un regard centré sur l'action publique et les causes de la multiplication des offres d'accompagnement à l'installation



2

Plan de l'intervention

Illustrer et expliquer la multiplication des initiatives et des instruments de soutien à l'installation

- Contexte et enjeux
- Historique des politiques de soutien à l'installation
- Actualité des politiques dédiées au soutien à l'installation
- Evolution des profils de candidats à l'installation
- Vers une multiplication des initiatives et des instruments de soutien à l'installation

3

3

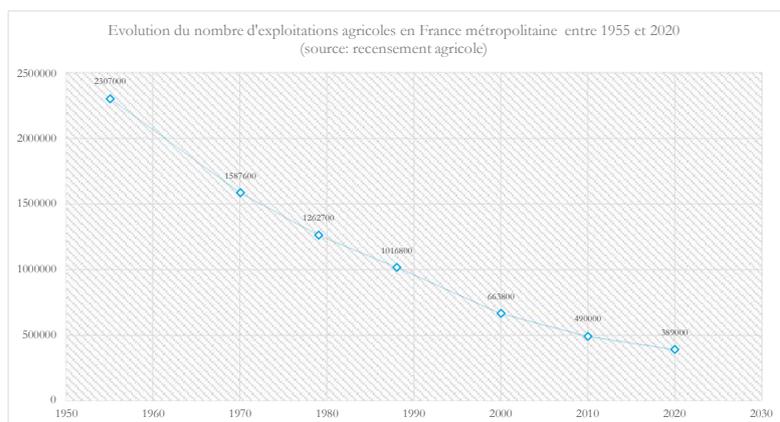
I - Contexte et enjeux autour de l'installation

L'agriculture familiale française et la figure du chef d'exploitation fragilisées:



Quelques chiffres

- Diminution impressionnante du nombre d'exploitations agricoles et d'actifs non-salariés depuis 1950.
- En moyenne une installation pour deux à trois cessations d'activité en fonction des régions et des filières.
- La pyramide des âges est telle que d'ici 2026 la moitié des agriculteurs français pourront prétendre à la retraite.



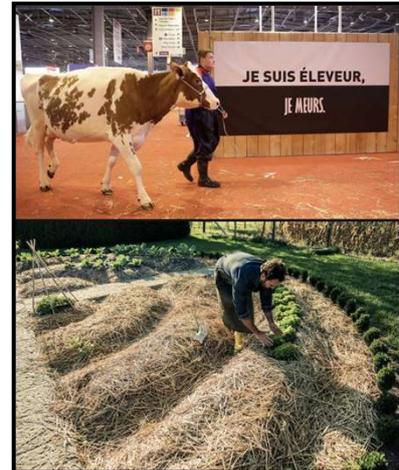
4

4

I - Contexte et enjeux autour de l'installation

Des tendances qui s'accroissent

- Diminution du nombre de profils classiques de candidats à l'installation (issus du monde agricole, de formation initiale agricole)
- De plus en plus d'exploitations sans repreneurs et/ou dites « intransmissibles »
- Difficultés de renouvellement rencontrées par certaines filières comme les bovins-lait et les bovins-allaitant et plus globalement par les filières en circuit long de commercialisation (en fonction des territoires).
- Attractivité du secteur agricole pour des personnes qui envisagent des reconversions professionnelles (principalement maraîchage et petit élevage)



5

5

I - Contexte et enjeux autour de l'installation

Quantifier et qualifier les installations: un casse-tête

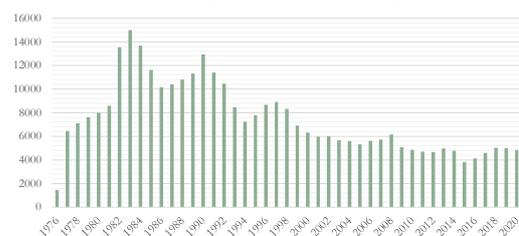
- **De très nombreux indicateurs à considérer**
Nombre de DJA versées, nombre d'installations totales, nombre d'installation féminine, nombre de NIMA, nombre d'HCF, taux de renouvellement par filières, taux de maintien à 5 ans, etc..
- **Mais des données incomplètes et hétérogènes**
Prédominance des informations relatives à la DJA, méconnaissance des installations dites « non aidées », disparités de recueil de données en fonction des départements, incompatibilité des principales bases de données (RICA, INSEE, AGRESTE, MSA, Chambres, ..)
- **Nécessité d'aller au-delà des chiffres pour comprendre les décalages**

21 000 accueils « PAI »

13 000 installations

5000 DJA

Nombre de 1er versements DJA par année
(sources CNASEA et AGRESTE)



6

6

II - Histoire des politiques de soutien à l'installation

Une histoire en quatre temps : vue d'ensemble

1960 - 1980 : Le temps de l'institutionnalisation de la politique nationale

1980 - 1995 : Le temps de la contestation et de l'eupéanisation

1995 - 2010 : Le temps des synthèses fragiles

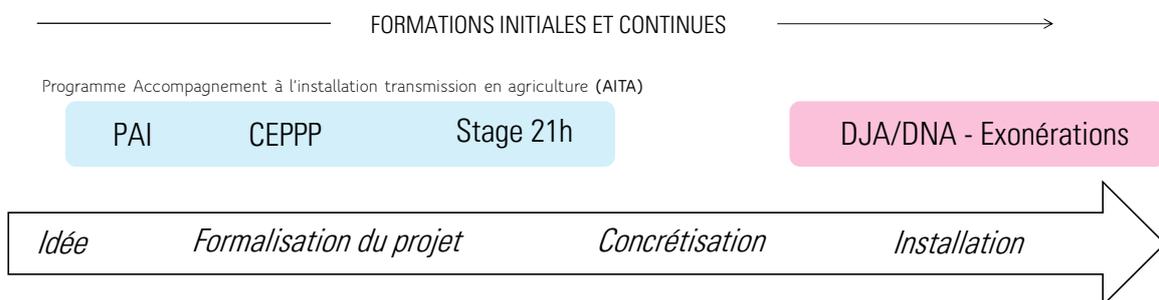
2010 - 2023 : Le temps de la multiplication et de la régionalisation

7

7

III - Actualités des politiques dédiées au soutien à l'installation

Présentation du parcours officiel à l'installation avant 2023

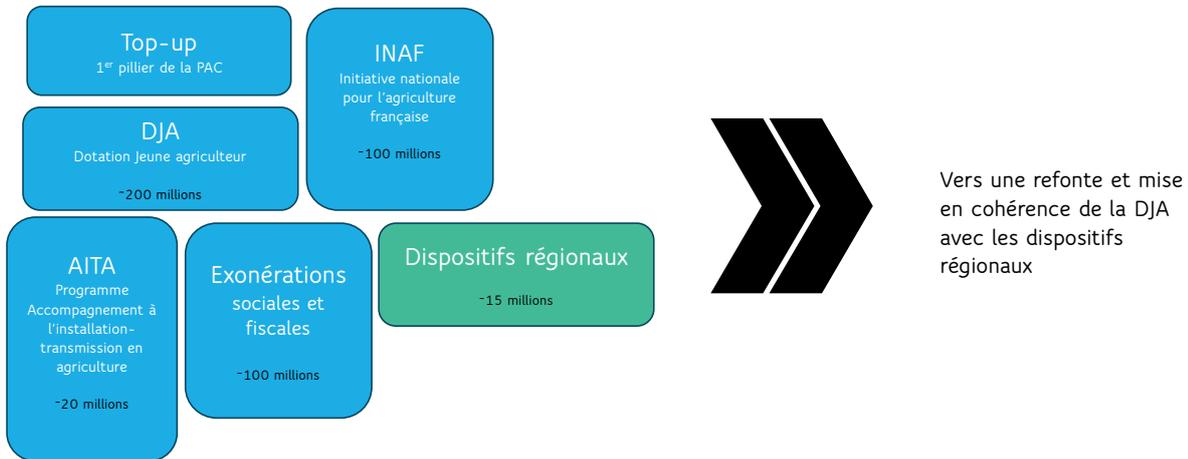


8

8

III - Actualités des politiques dédiées au soutien à l'installation

Présentation des dispositifs publics européens, nationaux et régionaux



9

III - Actualités des politiques dédiées au soutien à l'installation

L'année 2023, un tournant décisif pour la DJA



➤ La DJA dans la programmation 2014-2020

- Des conseils régionaux autorité de gestion (27 PDRR)
- Un cadre national fort imposé par l'Etat (modulations et encadrement des montants)
- Des services instructeurs dans les DDT
- Un taux de cofinancement européen de 80%

→ Mise en place d'instruments complémentaires

➤ La DJA dans la programmation 2023-2027

- L'Etat autorité de gestion (1 PSN) qui délègue la gestion des mesures non-surfacières du FEADER aux Régions.
- Suppression du cadre national
- Des services instructeurs dans les Régions avec transfert de personnel issu des DDT
- Un taux de cofinancement européen de 43 à 57%

→ Nécessité d'opérer une refonte de tous les instruments

10

10

IV - Retour sur l'évolution des profils de candidats à l'installation

Présentation de la diversité des candidats à l'installation

IMA/NIMA

CF/HCF

Enfants d'agriculteurs qui reprennent l'exploitation familiale en étant passés par un cursus agricole (formation initiale, salariat).

Enfants d'agriculteurs qui reprennent l'exploitations familiale à la suite ou en parallèle d'une activité dans un autre secteur.

Enfants d'agriculteurs qui s'installent sur une autre exploitation que familiale ou en créent une.

Non issus du milieu agricole qui reprennent une exploitation existante ou qui créent leur exploitation.

Age

Sexe

Envergure du projet économique

Formation

Expérience

Activité envisagée

11

11

IV - Retour sur l'évolution des profils de candidats à l'installation

Présentation de la diversité des candidats à l'installation

→ Cause de la multiplication des dispositifs pour s'adapter et répondre aux différents besoins

IMA/NIMA

CF/HCF

Enfants d'agriculteurs qui reprennent l'exploitation familiale en étant passés par un cursus agricole (formation initiale, salariat).

Enfants d'agriculteurs qui reprennent l'exploitations familiale à la suite ou en parallèle d'une activité dans un autre secteur.

Enfants d'agriculteurs qui s'installent sur une autre exploitation que familiale ou en créent une.

Non issus du milieu agricole qui reprennent une exploitation existante ou qui créent leur exploitation.

Age

Sexe

Envergure du projet économique

Formation

Expérience

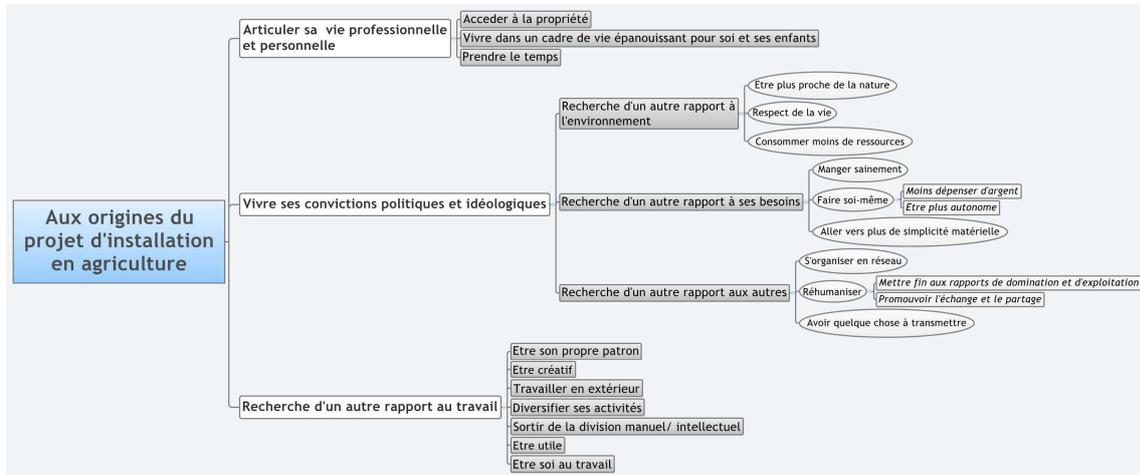
Activité envisagée

12

12

III - Retour sur l'évolution des profils de candidats à l'installation

Les motivations des personnes en reconversion professionnelle



Agriculture entre projet professionnel et personnel : adapter les politiques publiques à ces nouveaux profils ?

13

13

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

- L'enjeu du renouvellement des générations est différemment perçu comme un problème public.

En fonction des époques, en fonction des acteurs, en fonction des régions et des filières.

La manière d'appréhender le problème conduit à des politiques et instruments différents (modernisation vs assurer maintien d'agriculteurs sur le territoire)

Des enjeux préoccupants pour un nombre croissant d'organisations professionnelles.

- Le constat de l'apparition d'initiatives privées et publiques très diverses qui viennent en complémentarité/concurrence avec le dispositif public national

Un dispositif public étatique unique critiqué, contourné, supplémente.

- Difficultés rencontrées par les acteurs publics pour « gouverner » l'installation.

Un appareil statistique obsolète qui prend peu en compte l'évolution des profils de candidats à l'installation. Des fonds d'origines diverses.

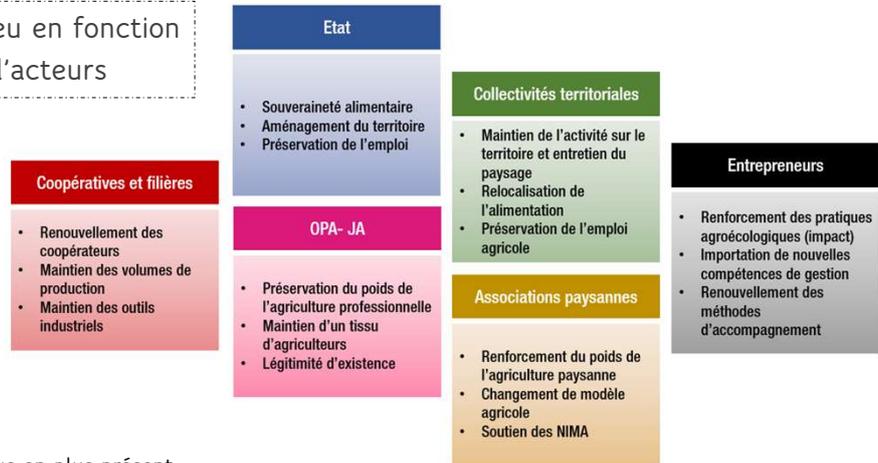
14

14

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

1

Perception de l'enjeu en fonction des familles d'acteurs



Sentiment d'urgence qui est de plus en plus présent.

La façon de concevoir le renouvellement agricole comme « problème public » a une influence sur la mise en œuvre de nouvelles initiatives et sur l'émergence de partenariats.

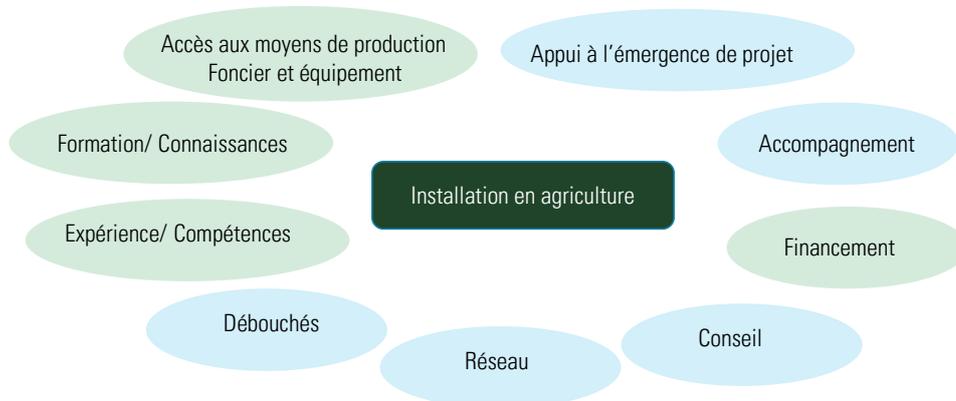
15

15

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

2

Les 9 dimensions de l'installation



L'installation peut être soutenue sous différents angles : autant d'initiatives possibles.

16

16

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

Accompagnement global	Emergence de projet	
Projet de vie	Promotion métier	
Projet professionnel	Publication d'ouvrages et contenu	
Coaching et mentoring	Semaines découvertes	Conseil spécialisé
Parrainage et tutorat	Réunions collectives	Administratif et juridique
	Formation - Accompagnement	Stratégique et financier
		Technico-économique
Expérience/Compétence	Insertion dans un réseau	Formation/Connaissance
Bénévolat (wwoofing)	Parrainage et tutorat	Techniques de production
Stage - immersion	Organisation d'évènements	Gestion et comptabilité
Salariat	Mise en relation OPA/assos	Marketing et management
Test d'activité		Formation qualifiante (CPA)
Accès au foncier	Financements	Débouchés commerciaux
Repérage et mise en relation	Aides directes production	Augmentation des droits à produire
Portage de foncier	Aides à l'investissement	Mise en relation clientèle
Location	Aides à la trésorerie	AMAP - Magasin de producteur
Mise à disposition	Prêts ou contre-garanties	
	Dons avec contreparties	
	Réductions de cotisation	
	Prise en charge de frais divers	



17

17

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

3 Diversité de profils et de besoins – Aspirations de changement

Evolution des profils de candidats à l'installation qui se présentent dans les Points accueil installation

- De nouveaux enjeux : recherche de sens, urgence climatique, enthousiasme autour de l'entrepreneuriat à *mission, raison d'être, impact, lien social*.
- Engouement pour l'agroécologie : des appropriations différentes du terme en raison des dimensions sociales et techniques qu'il comporte.
- Recherche de valeur ajoutée et diversification

Éléments similaires dans les motivations des fondateurs d'initiatives liées à l'entrepreneuriat (lien avec l'économie sociale et solidaire).

L'évolution des profils de candidats à l'installation et l'engouement social porté aux transitions écologiques et agroécologique conduisent à l'émergence de nouvelles initiatives.

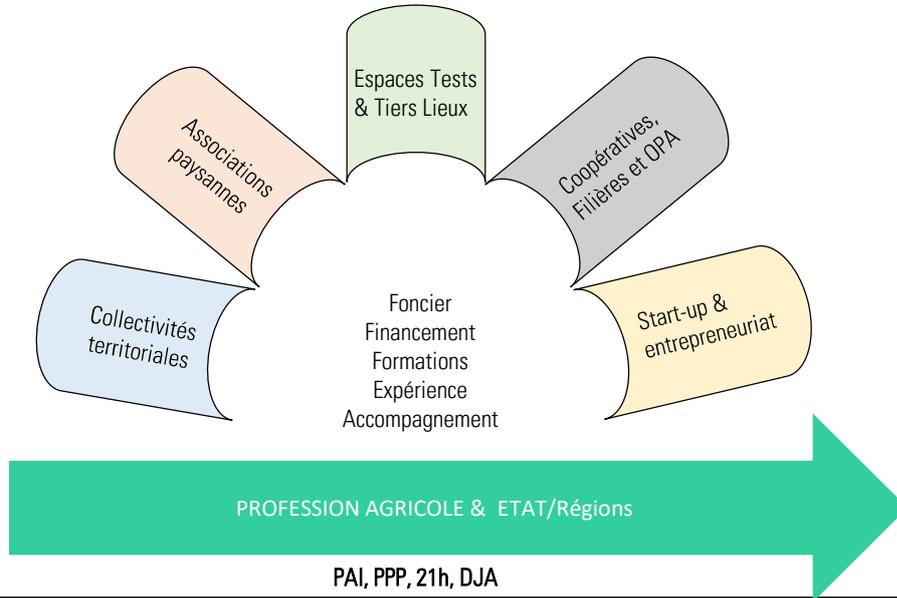
Ces évolutions amènent également à revoir les dispositifs d'insertion dans les métiers.

Diversification des profils / diversification des dispositifs : multiplication des portes d'entrées

18

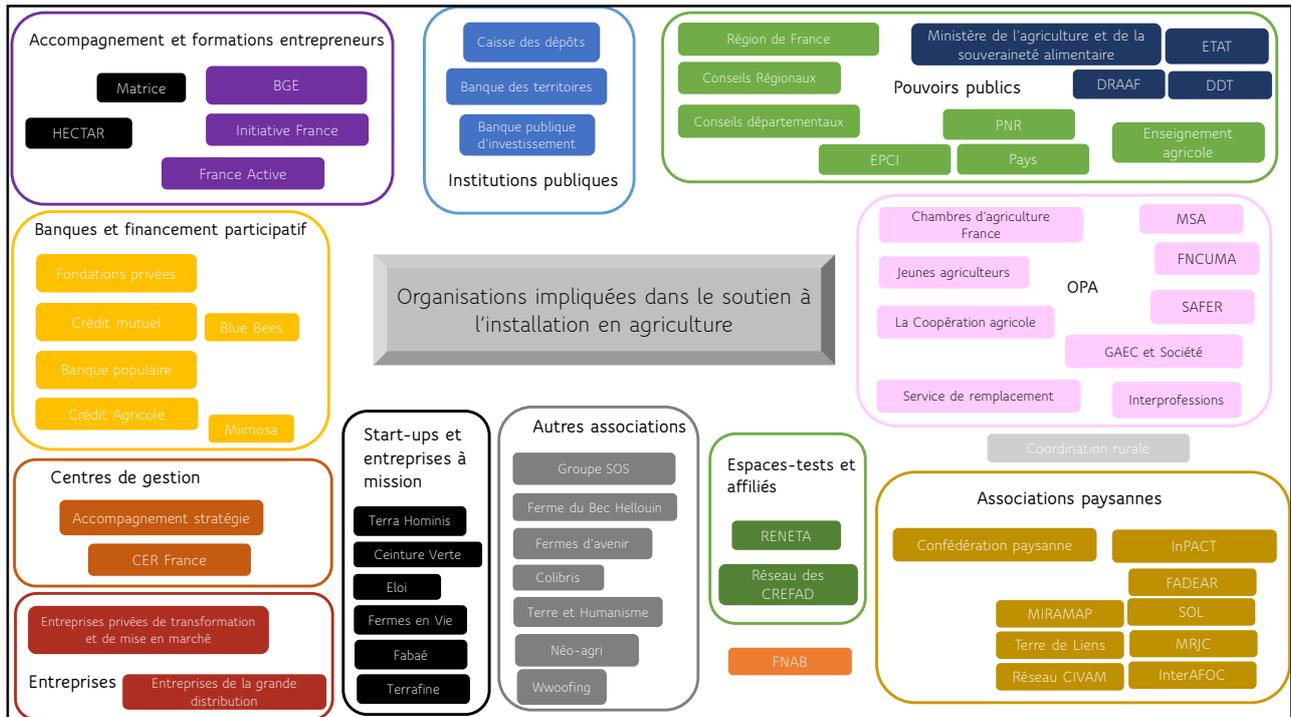
18

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences



19

19



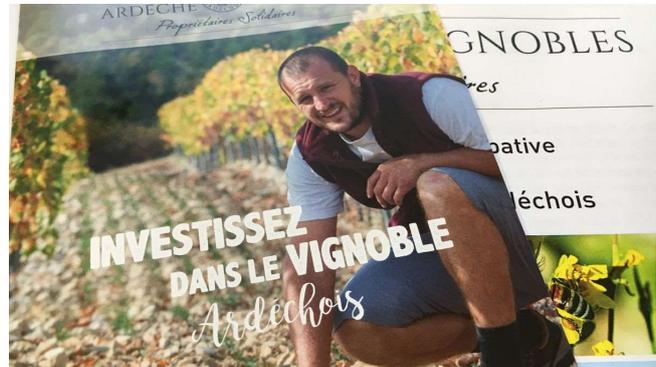
20

EXEMPLE 2

Deux initiatives portées par des acteurs des filières de production
 Agir sur l'attractivité des métiers et sur la maîtrise foncière

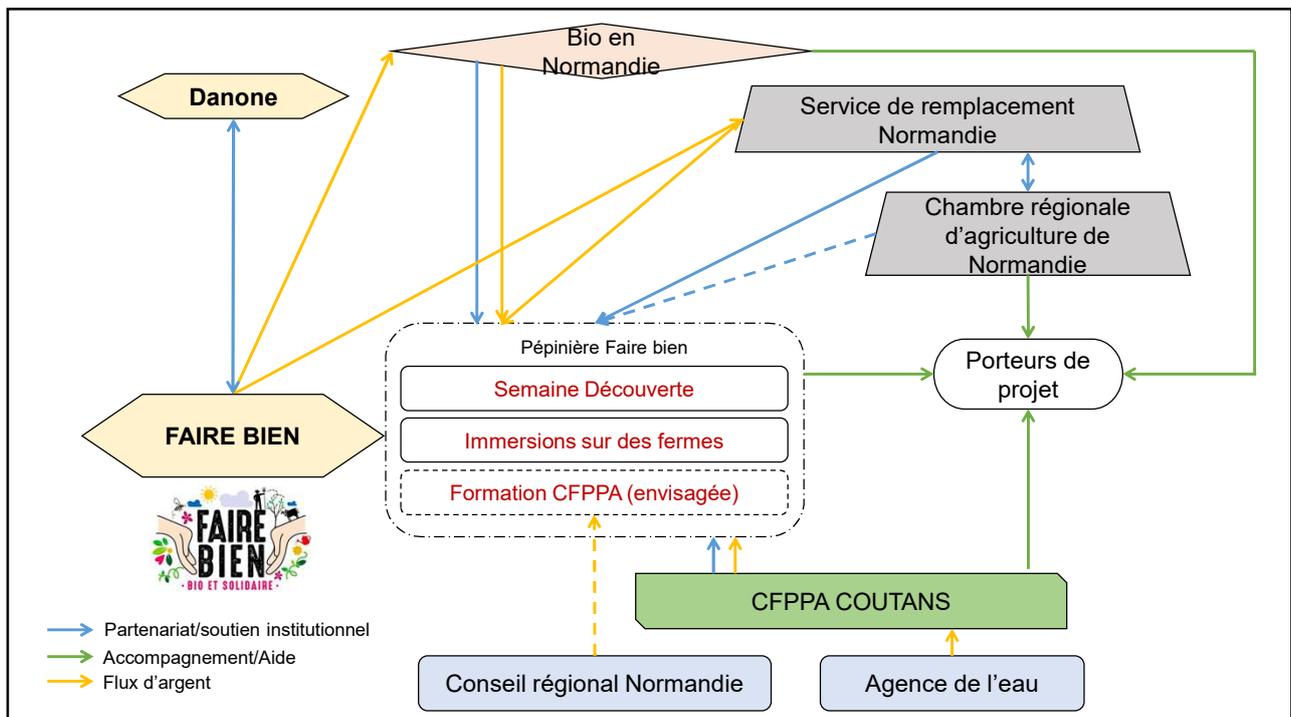


Les prés rient bio
 Pépinière Faire Bien

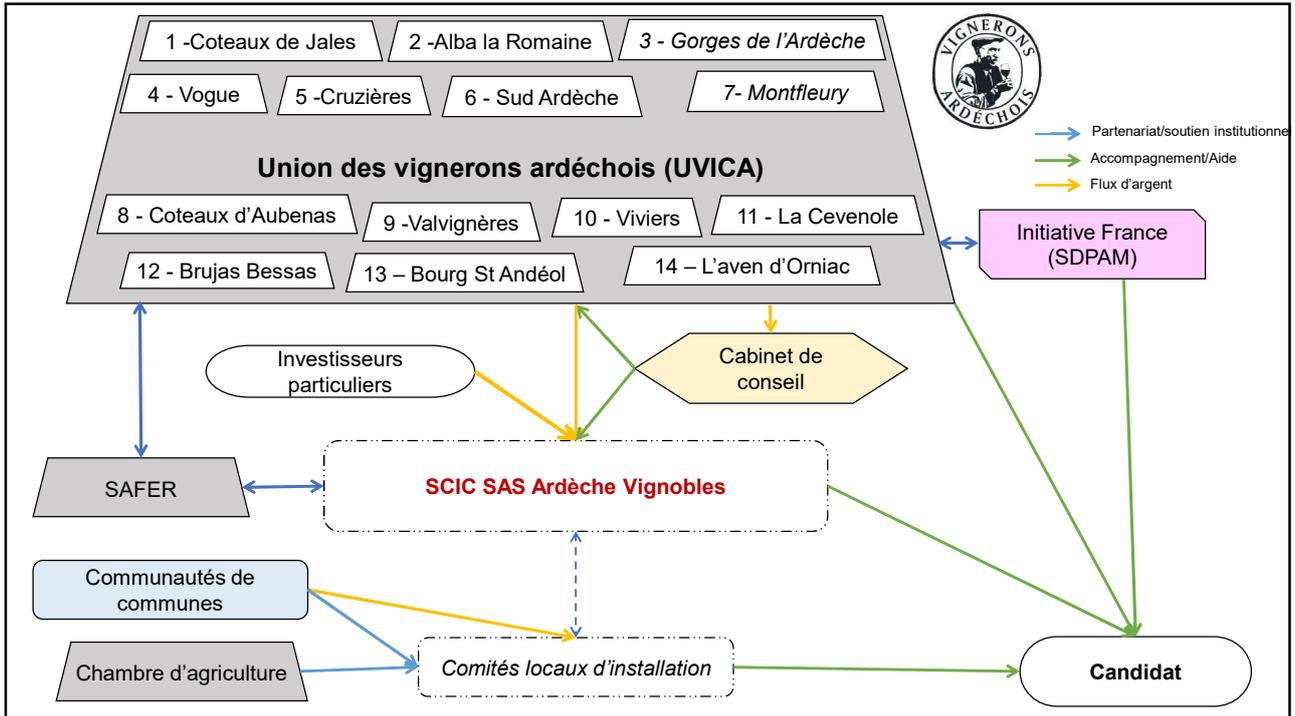


Les vignerons Ardéchois
 SCIC UVICA

21



22



23

EXEMPLE 2

Deux initiatives portées par des startups

Agir sur l'accès au foncier pour changer les modèles agricoles

La Ceinture verte
SCIC Ceinture verte

Fermes en vie (FEVE)
Société en commandite par actions Les fèves

24

La Ceinture verte : une startup de territoire pour relocaliser la production et maximiser le revenu des maraîchers



➤ Une SAS et un ensemble de SCIC territoriales (2020)

➤ Un contrat de coopération : 750€/mois

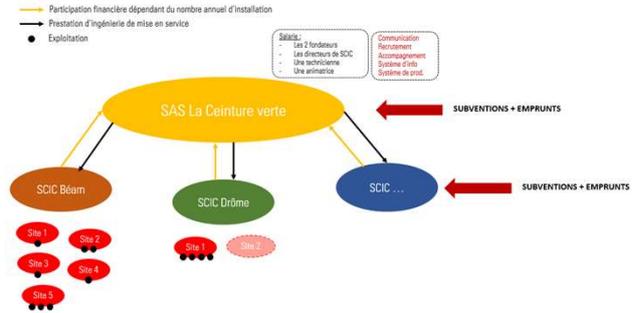
2 hectares, 3 serres (1500m²), accompagnement technique

➤ Implication d'un nombre très important d'acteurs

Des collectivités territoriales, des, les chambres d'agriculture, des couveuses d'activité et d'emploi.

associations

➤ Faire correspondre des listes de candidats et des listes d'exploitations



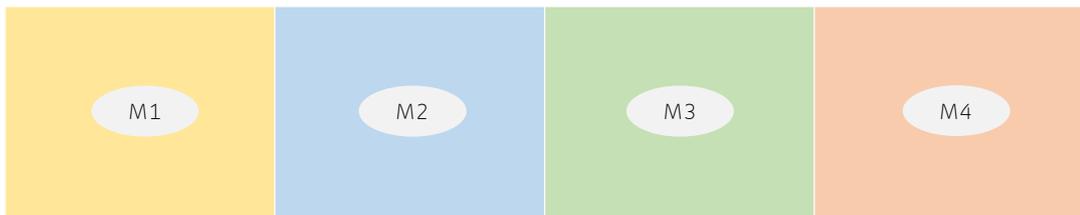
➤ Des montages financiers complexes

➤ Cible : candidats HCF déjà expérimentés

25

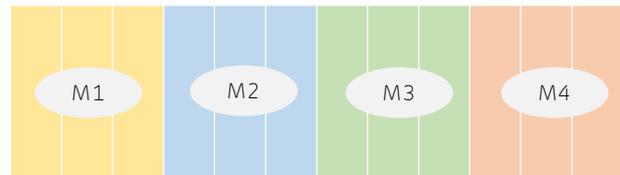
25

La SCIC territoriale de la Drôme - Schéma du site semi-collectif



îlots plein champ 1/2

Bâtiment : chambre froide, locaux de stockage individuels, bureaux



Serres froides



26

26

Les infrastructures de la SCIC de la Drôme

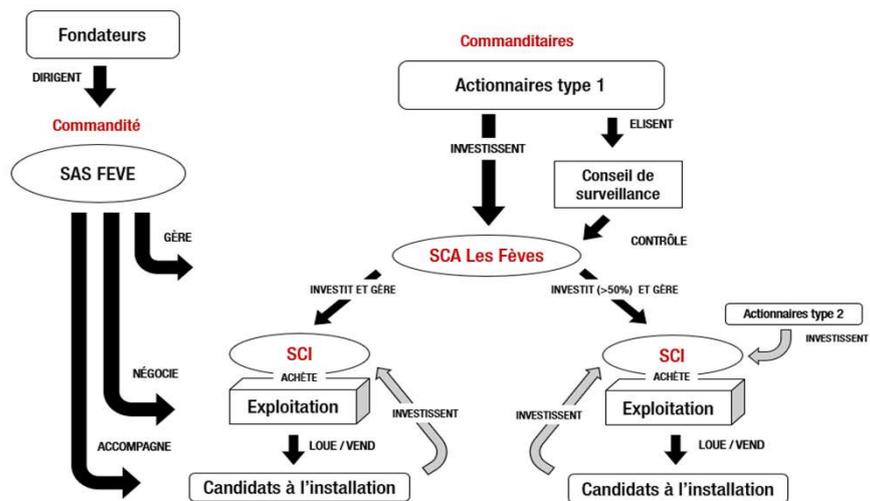


27

27

Un exemple de portage de foncier

Fermes en vie (FEVE)



28

28

EXEMPLE 3**Les espaces-test agricoles**

Proposer un cadre juridique, social et matériel sécurisé pour tester une activité entrepreneuriale

Le réseau national des espaces-test

Test d'activité



29

29

Les espaces-test agricole: décliner un outil existant dans d'autres secteurs d'activité pour répondre aux besoins des personnes en reconversion

➤ Une triple origine

Education populaire, enseignement agricole, couveuse d'activité

➤ Un réseau national qui a vu le jour en 2012

Environ 80 membres répartis sur le territoire national

➤ Une attention particulière aux candidats en reconversion professionnelle

➤ Un contrat sécurisant : le Contrat d'appui à la création d'entreprise (CAPE)

➤ Implication d'un nombre important d'acteurs

Des collectivités territoriales, des associations, les chambres d'agriculture, des couveuses d'activité et d'emploi.

➤ Des espaces-test temporaires d'autres permanents

Un enjeu à la sortie du test d'activité pour les espaces-test permanents

➤ Quatre fonctions



30

30

V - Vers une multiplication des initiatives de soutien à l'installation. Causes et conséquences

Les initiatives volontaires comme révélateur

Causes et conséquences des transformations de l'action publique

Les principaux instruments mis en place par les politiques dédiées sont **conurrencés** du fait :

- de la méconnaissance et donc de la prise en charge insuffisante des nouveaux profils de candidats
- du désengagement progressif de l'Etat (suppression du cadre national, suppression du CNASEA et des ADASEA)
- de l'affaiblissement des opérateurs historiques (perte d'attractivité voire financier)

Nouvelles façons de concevoir la création d'activité en agriculture

- Faire de l'agriculteur un entrepreneur
- Evolutions dans les pratiques d'accompagnement - importation d'outils et de représentations de l'entreprise

L'installation en agriculture au **carrefour de plusieurs enjeux**

- Des initiatives qui s'appuient sur des politiques publiques diverses (formation, développement économique, relocalisation de l'alimentation, transition agroécologique, aménagement des territoires,..)
- Economie sociale et solidaire et finance à Impact pour la transition écologique procurent de nouvelles sources de financement et de légitimité

Remise en cause de l'organisation historique de l'action publique en matière de soutien à l'installation

31

31

Conclusion

L' « installation » : un objet qui cristallise les tensions

La question de l'installation apparaît comme n'étant **plus l'apanage des seules organisations professionnelles**.

L'installation en agriculture, un terme qui ne va plus de soi pour penser l'entrée dans les métiers : **vers la fin des transmissions et de l'installation de carrière ?**

Pluralité des profils et des projets : **comment repenser l'accompagnement global et l'offre d'accompagnement ? Quelle déclinaison aux échelles locales et propre à chaque organisation ?**

Multiplication des initiatives de soutien à l'installation : **quels services et quelle lisibilité pour les candidats ? Comment chaque organisation peut penser son action en fonction de celles des autres acteurs (Chambre d'agriculture, Espaces test, collectivité territoriales) ?**

Des politiques publiques en cours de remaniement : **quelle coordination des actions publiques, parapubliques et privées ?**

Des candidats parlés plus qu'ils ne parlent : quelle place donner à l'expression des futurs agriculteurs ?

32

32